

Departamento Administrativo Nacional de Estadística



Dirección de Regulación, Planeación,
Estandarización y Normalización
-DIRPEN-

Diseño Plan de Capacitación y Sensibilización
Encuesta sobre Ambiente y Desempeño
Institucional Departamental
-EDID-

Marzo 2007

	DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL -EDI-	CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03 VERSIÓN : 01 PÁGINA 1 FECHA: 23-03-07
ELABORÓ: TEMÁTICA SOCIAL	REVISÓ: COORDINADOR DE PLANIFICACIÓN Y REGULACIÓN	APROBÓ : DIRECTOR DIRPEN

TABLA DE CONTENIDO

1.	PROGRAMA.....	2
1.1	LUGAR Y FECHA	2
1.2	JUSTIFICACIÓN	2
1.3	OBJETIVO	2
1.4	METODOLOGÍA.....	3
1.5	CONTENIDO	4
1.6	MATERIAL DE APOYO.....	7
2.	PRESENTACIÓN COMPONENTE TEMÁTICO	7



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 2
FECHA: 23-03-07

1. PROGRAMA

1.1 LUGAR Y FECHA

FECHA:	30- 31 de Julio
INSTRUCTORES:	GRUPO TECNICO EDI
INTESIDAD HORARIA:	8:00 A.M. – 5:30 P.M.
LUGAR:	DANE CENTRAL Carrera 59 No.26-70 Interior I - CAN.
CONMUTADOR:	(571) 5978300 - Fax (571) 5978399

1.2 JUSTIFICACIÓN

Se realizará la tercera edición de la Edi Nacional y la segunda versión de la Edi Departamental. Al igual que el año anterior la recolección se basa en medios electrónicos tales como Dispositivos Móviles de Captura (DMC) y página WEB, mediante esquemas de autodiligenciamiento asistido y autodiligenciamiento en cada caso.

Desde el punto de vista temático, el contenido de los cuestionarios de cada encuesta ha sido modificado con el fin de mejorar su pertinencia para el diseño de políticas públicas en el sector social donde se inscribe la investigación. Por otro lado, se han implementado mejoras, en el fraseo de las preguntas, en la versatilidad del instrumento y en los apoyos conceptuales necesarios para un exitoso diligenciamiento.

En vista de lo anterior, a continuación se presentan los lineamientos generales de la capacitación, para que lo tengan en cuenta como referencia a lo largo de su desarrollo.

1.3 OBJETIVO

Actualizar al personal designado por las sedes y subsedes territoriales del DANE, respecto a los componentes temático, operativo y de sistemas de las Encuestas sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental a realizarse en los meses de septiembre y octubre de 2008.



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 3
FECHA: 23-03-07

1.4 METODOLOGÍA

Se combinan sesiones de cátedra y práctica. Bajo este esquema se abordan los tres componentes básicos que conforman el desarrollo de una encuesta: temática, operativa y sistemas.

En la parte temática, se ubican las dos investigaciones en el contexto del desarrollo de la administración pública y la reforma del Estado en Colombia. En la parte operativa, se esbozan los esquemas desarrollados para el trabajo en campo. Y, en la parte de sistemas, se mencionan los procedimientos a seguir para la recolección vía dispositivos móviles de captura.



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 4
FECHA: 23-03-07

1.5 CONTENIDO

1.5.1 ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL, EDI 2008.

FECHA	COMPONENTE
Julio 30	
8:00- 8:30 Ana Zoraida Quintero Coordinadora General EDI Amanda Lucia Soto Coordinadora Estudios Estadísticos- DIRPEN	Generalidades de la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental, EDID. Contenido: <ul style="list-style-type: none">- Antecedentes de la investigación- Agenda de trabajo
8:30- 10:30 Ruth Elizabeth Orjuela Coordinadora Operativos de Campo DIRPEN Ana Zoraida Quintero Coordinadora General EDI	Estructura del Operativo: Generalidades Contenido : <ul style="list-style-type: none">- Características- Operativo de campo- Instrumentos de campo- Conformación y funciones del equipo de trabajo.
10:30- 10:45	Receso



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 5
FECHA: 23-03-07

10:45- 12:00 Omar Darío Peña Niño Responsable Temático EDI	Temática incluida en la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental, EDID Contenido: <ul style="list-style-type: none">- justificación- Objetivos- Marco de referencia- Mapa conceptual- Definiciones básicas Estructura General del cuestionario (en ambiente WEB) Contenido: <ul style="list-style-type: none">- Generalidades- Capítulos de Descentralización Administrativa- Capítulos de Descentralización Política- Recomendaciones
12:00- 14:00	Almuerzo
14:00-15:00 Equipo de Sistemas Lina Paola Cardozo Apoyo Temático EDI	Pre-diligenciamiento
15:00- 16:00 Omar Darío Peña Niño y Lina Paola Cardozo Equipo Temático EDI Equipo de Sistemas	Generalidades del diligenciamiento Diligenciamiento de la encuesta Parte 1. Descentralización Administrativa B. Ubicación laboral C. Motivación D. Contratación E. Planificación del desarrollo



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 6
FECHA: 23-03-07

	F. Gestión pública por resultados
16:00- 17:00 Omar Darío Peña Niño y Lina Paola Cardozo Equipo Temático EDI Equipo de Sistemas	Diligenciamiento de la encuesta Parte 2. Descentralización Política G. Rendición de cuentas H. Prácticas irregulares I. Liderazgo

FECHA	COMPONENTE
Julio 31	
8:00-10:00 Equipo Técnico EDI	Estructura del Operativo: Práctica 1 Contenido : <ul style="list-style-type: none">- Ensayo del operativo (gobernación) ¹
10:00- 10:15	Receso
10:15 – 12:00 Equipo Técnico EDI	Retroalimentación 1. <ul style="list-style-type: none">- Componente temático y cuestionario- Componente Operativo- Evaluación de la capacitación
12:00- 14:00	Almuerzo
14:00-15:30	Estructura del Operativo: Práctica 2

¹ El grupo se divide en los roles planteados en el esquema operativo de Gobernaciones.



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 7
FECHA: 23-03-07

Equipo Técnico EDI	Contenido : - Ensayo del operativo (Distrito Capital) ²
15:30- 15:45	Receso
15:45 – 17:00 Equipo Técnico EDI	Retroalimentación 2.

1.6 MATERIAL DE APOYO

TECNOLÓGICO	OPERATIVO	CAPACITACIÓN
DMC`S	Tablas de apoyo	Manual de Diligenciamiento
SD	Programación de recolección por entidad a su cargo	Manual del Operativo de campo
Baterías	Formatos de control y listado de Monitores a su cargo	Evaluación del monitor
Lápices ópticos		Evaluación del ensayo operativo
Cargadores de toma		Evaluación de la capacitación
Estuches de cargador de carro		

PRESENTACIÓN COMPONENTE TEMÁTICO

² El grupo se divide en los roles planteados en el esquema operativo del Distrito Capital.



ALCANCE TEMÁTICO DE LA ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL EDID 2008

Dirección de Regulación,
Planeación,
Estandarización y
Normalización
-DIRPEN-



Contexto Sociopolítico de la Investigación

- ✓ Reforma de 1986 (Elección popular de alcaldes).
- ✓ Constitución Política Nacional de 1991 (Elección popular gobernadores, la autonomía territorial y el departamento como entidad territorial de carácter intermedio).
- ✓ Enfoque fiscalista de la política de descentralización régimen de transferencias y requisitos de disciplina en el manejo de la deuda pública.

Justificación de la Investigación

- ✓ En Colombia, se carece de modelos analíticos bien estructurados que permitan medir la profundización de la descentralización, en términos de la **autonomía administrativa y política** que hayan alcanzado las entidades territoriales.
- ✓ Tampoco se cuenta con información que permita conocer la relación entre **descentralización y desarrollo**.

Alcance de la Investigación

- ✓ Producir información confiable que contribuya a la formulación e implementación de políticas dirigidas al **fortalecimiento institucional** de las entidades territoriales.
- ✓ Facilitar el *accountability social* en cabeza de la sociedad civil, de tal forma que mejore el **seguimiento y control** de la gestión de los gobiernos territoriales.

Alcance de la Investigación

- ✓ Apoyar las decisiones de inversión de los agentes económicos, cuya confianza en las instituciones es importante para promover el **desarrollo económico local y regional**.
- ✓ Servir de base para el fortalecimiento de líneas de investigación dedicadas al **estudio de la descentralización**.

Motivación de la Investigación

- ✓ Construir indicadores de desarrollo de la descentralización en las entidades territoriales.
- ✓ Contribuir al acervo de información estadística en el tema de desarrollo institucional de la descentralización, que permita una mejor toma de decisiones en las instancias nacionales y territoriales.

Antecedentes de la Investigación

- ✓ Encuesta Departamental en Colombia 2003. Programa Colombia. Universidad de Georgetown – FEDERACIÓN NACIONAL DE DEPARTAMENTOS
- ✓ Índice de Transparencia Departamental. Informe 2006-2007. Corporación Transparencia por Colombia.

Antecedentes de la Investigación

- ✓ Estudios de Diagnóstico en Gobernabilidad y Anticorrupción. Encuestas a funcionarios Públicos. Banco Mundial.
- ✓ Índice de Integridad Global. Reporte 2007-2008. Organización Integridad Global.

Objetivo General de la EDID

- ✓ Obtener estadísticas sobre la percepción que tienen los funcionarios públicos territoriales acerca del desarrollo institucional de la descentralización, en el ámbito de 32 Gobernaciones y del Distrito Capital.

Objetivos Específicos de la EDID

- ✓ Obtener información acerca de la percepción de los funcionarios públicos territoriales sobre el ambiente y del desempeño institucional para caracterizar los avances en **autonomía administrativa**.

Objetivos Específicos de la EDID

- ✓ Recoger información sobre la percepción de los funcionarios públicos territoriales respecto al ambiente y desempeño institucional para caracterizar los avances en **autonomía política**.

Objetivos Específicos de la EDID

- ✓ Generar cuatro Índices de Desarrollo Institucional de la Descentralización, dos relacionados con la autonomía administrativa, y otros dos con la autonomía política.

Conceptos Básicos de la EDID

- ✓ **Autonomía Administrativa:** facultad que tiene la Gobernación / el Distrito Capital para que, sin injerencia de la autoridad centralizada, atienda el cumplimiento de las funciones públicas y la prestación de los servicios, dentro del marco establecido por la constitución y la ley.

Conceptos Básicos de la EDID

- ✓ **Autonomía Política:** la facultad que tiene la Gobernación/el Distrito Capital para que, sin injerencia de la autoridad centralizada, genere condiciones de gobernabilidad y democracia en la gestión del desarrollo territorial.

Conceptos de Uso Interno Grupo Técnico EDID

- ✓ **Ambiente Institucional de la Descentralización:** la disposición que existe dentro de la entidad territorial para seguir reglas en la contratación y planear su desarrollo; y por parte de sus gobernantes, la capacidad que tienen para liderar el bienestar social del territorio.

Conceptos de Uso Interno Grupo Técnico EDID

- ✓ **Desempeño Institucional de la Descentralización:** la capacidad de la entidad territorial para adoptar un modelo de gestión pública por resultados, motivar a sus funcionarios, informar sobre su gestión y contrarrestar prácticas irregulares.



Marco Teórico de la EDID

Los datos que se obtienen a nivel de cada entidad servirá de base para verificar la siguiente hipótesis: El desempeño de una organización pública depende del Ambiente Institucional en el que se desenvuelven sus procesos. En la ecuación 1 se encuentra la relación funcional entre Ambiente y Desempeño Institucional.

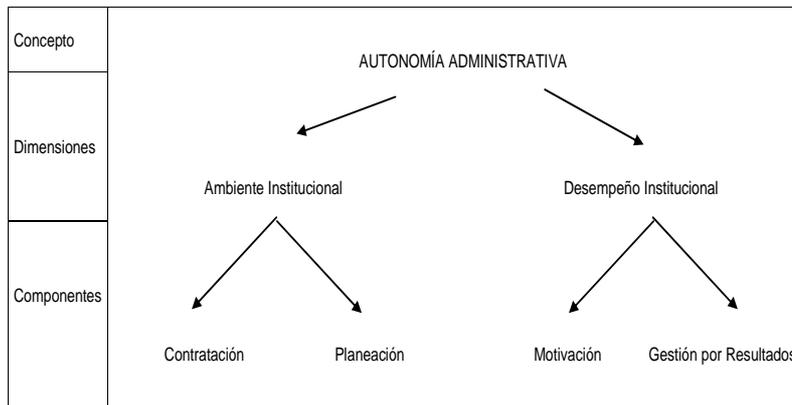
$$(1) D_i = f(A_i), \quad i = (1, 2, \dots, n)$$

Donde, D= Desempeño Institucional; A= Ambiente ; n= número de entidades territoriales.

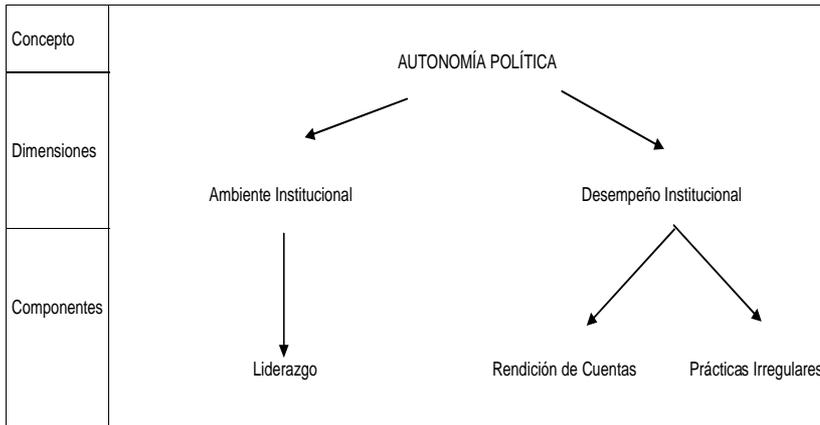
Tomado de World Bank. 2000. "Public officials and their institutional environment: An analytical model for assessing the impact of institutional change on public sector performance". Policy Research Working Paper No. 2427, World Bank, Washington D.C.



Primer Mapa Conceptual de la EDID



Segundo Mapa Conceptual de la EDID



Aclaraciones sobre la EDID

- ✓ La EDID estudia si las entidades territoriales cumplen con unas condiciones mínimas de autonomía administrativa y política, favorables al desarrollo territorial.

Aclaraciones sobre la EDID

- ✓ La EDID no realiza un diagnóstico profundo sobre las entidades territoriales, por el contrario es un instrumento que ayuda al desarrollo de reformas al modelo de descentralización que se ha venido adoptando.

Aclaraciones sobre la EDID

- ✓ La EDID está dirigida a obtener información sobre percepciones o creencias que tienen los funcionarios respecto a acciones o comportamientos esperados dentro de la entidad territorial. En este sentido, no pretende ofrecer una fotografía de la realidad.

Para ello existen otros instrumentos de medición, como los Índices de Transparencia Departamental y Municipal, generados por la Corporación Transparencia por Colombia.

Estructura del Cuestionario de la EDID

- ✓ El cuestionario, en su componente temático, consta de 222 literales distribuidos en 39 preguntas que conforman las variables de estudio sobre autonomía administrativa y política.
- ✓ Igualmente cuenta con 4 variables de clasificación que permiten discriminar resultados por entidad territorial, tipo de cargo, antigüedad y sexo.

Capítulos Temáticos de la EDID

CAPITULO	DIMENSIONES	PREGUNTAS (P) Y LITERALES (L). EDID 2008
C	MOTIVACIÓN	2 P, 17 L
D	CONTRATACIÓN	7 P, 25 L
E	PLANEACIÓN DEL DESARROLLO	6 P, 33 L
F	GESTIÓN PÚBLICA POR RESULTADOS	3 P, 18 L
G	RENDICIÓN DE CUENTAS	5 P, 21 L
H	PRÁCTICAS IRREGULARES	10 P, 68L
I	LIDERAZGO	6 P, 36 L
TOTAL		39 P, 222 L



Resultados Generales de la EDID 2007

INTERVALOS	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPARTAMENTAL	
	AMBIENTE INSTITUCIONAL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL
1.76- 2.25	CASI NADA	PRECARIO
2.26- 2.75	MUY POCO	MUY BAJO
2.76- 3.25	POCO	BAJO
3.26- 3.75	NI POCO NI ADECUADO	NI BAJO NI ELEVADO
3.76- 4.25	ADECUADO	ELEVADO
4.26- 4.75	BASTANTE	MUY ELEVADO



Resultados Generales de la EDID 2007

INTERVALOS	RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES	
	AMBIENTE INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN
1.76- 2.25	CASI NADA	PRECARIO
2.26- 2.75	MUY POCO	MUY BAJO
2.76- 3.25	POCO	BAJO
3.26- 3.75	NI POCO NI ADECUADO	NI BAJO NI ELEVADO
3.76- 4.25	ADECUADO	ELEVADO
4.26- 4.75	BASTANTE	MUY ELEVADO

Resultados Generales de la EDID 2007

CUADRO 6.1 AMBIENTE INSTITUCIONAL. DISTRIBUCIÓN DE ENTIDADES TERRITORIALES. RESULTADO GENERAL.

GRADO	AMBIENTE INSTITUCIONAL
MUY POCO	3,23%
POCO	45,16%
NI POCO NI ADECUADO	45,16%
ADECUADO	6,45%
BASTANTE	0,00%

Fuente: Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental-EDI 2007

Resultados Generales de la EDID 2007

CUADRO 6.2 DESEMPEÑO INSTITUCIONAL. DISTRIBUCIÓN DE ENTIDADES TERRITORIALES. RESULTADO GENERAL.

NIVEL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL
MUY BAJO	0,00%
BAJO	54,84%
NI BAJO NI ELEVADO	45,16%
ELEVADO	0,00%
MUY ELEVADO	0,00%

Fuente: Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental-EDI 2007

Resultados Generales de la EDID 2007

CUADRO 6.5 AMBIENTE INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN.
DISTRIBUCIÓN DE ENTIDADES TERRITORIALES. RESULTADO GENERAL.

GRADO	AMBIENTE INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN
MUY POCO	6,45%
POCO	64,52%
NI POCO NI ADECUADO	29,03%
ADECUADO	0,00%
BASTANTE	0,00%

Fuente: Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental-EDI 2007

Resultados Generales de la EDID 2007

CUADRO 6.6 DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN.
DISTRIBUCIÓN DE ENTIDADES TERRITORIALES. RESULTADO GENERAL.

NIVEL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN
MUY BAJO	9,68%
BAJO	54,84%
NI BAJO NI ELEVADO	35,48%
ELEVADO	0,00%
MUY ELEVADO	0,00%

Fuente: Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental-EDI 2007



**DISEÑO DEL PLAN DE CAPACITACIÓN
Y SENSIBILIZACIÓN
ENCUESTA SOBRE AMBIENTE Y DESEMPEÑO
INSTITUCIONAL DEPARTAMENTAL
-EDI-**

CÓDIGO: TS-EDID-TEM-03
VERSIÓN : 01
PÁGINA 23
FECHA: 23-03-07



GRACIAS