

Departamento Administrativo
Nacional de Estadística



Diseño
DSO

Dirección de Metodología y Producción
Estadística-DIMPE

**Manual Anonimización de las Bases de
la Encuesta Sobre Ambiente y
Desempeño Institucional Departamental
EDID 2018**

Diciembre 2018

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018	CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 1 FECHA: (13-12-2018)
PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE

TABLA DE CONTENIDO

<u>INTRODUCCIÓN.....</u>	<u>2</u>
<u>MARCO CONCEPTUAL</u>	<u>3</u>
<u>1.1 OBJETIVOS DEL DOCUMENTO</u>	<u>3</u>
<u>1.2 CARACTERISTICAS DE LA ENCUESTA.....</u>	<u>3</u>
<u>Objetivos De La Encuesta</u>	<u>3</u>
<u>Objetivo General</u>	<u>3</u>
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	3
¿PERIODO DE RECOLECCIÓN?	4
¿A QUIÉNES SE LES APLICA LA ENCUESTA?.....	4
<u>1.3 ESTRUCTURA CUESTIONARIO</u>	<u>5</u>
<u>1.4 PROCESAMIENTO DE DATOS</u>	<u>7</u>
<u>1.5 DISPOSICION DE DATOS</u>	<u>10</u>
<u>1.6 APLICACIÓN DE LINEAMIENTOS PARA ANONIMIZACIÓN</u>	<u>11</u>
<u>1.7 DICCIONARIO BASE DE DATOS.....</u>	<u>11</u>

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018	CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 2 FECHA: (13-12-2018)
PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE

INTRODUCCIÓN

Los procedimientos para asegurar la reserva estadística o preservar la confidencialidad de la información entregada por las fuentes de información, a las agencias estadísticas nacionales, entre ellas el DANE, a través de censos, encuestas por muestreo o registros administrativos, y permitir el uso de los microdatos para estudios de carácter especializado, se dividen en dos:

El primero, y más aplicado, es el de suprimir o quitar variables, el cual consiste en una revisión de las variables que hacen parte de la base de datos de las encuestas que se realizan y que se quiere entregar para uso público con el fin de suprimir de la misma, aquellas que pudieran revelar la identidad, la ubicación o usarse para determinar la posición relativa de la fuente de información.

El segundo, menos usado, consiste en transformar mediante funciones de naturaleza matemática o de otro tipo, las variables de las encuestas que se quieren entregar para uso público, sin distorsionar las relaciones técnicas entre las variables que se encuentra en la forma original y la transformada.

En el caso del DANE, el procedimiento que se implementará es el de suprimir variables, para poner a disposición del público las bases de datos que preserven la reserva estadística y aseguren la confidencialidad de la información, pero que permitan su uso para estudios más amplios que los que tradicionalmente entrega la institución.

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 3 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

MARCO CONCEPTUAL

1.1 OBJETIVOS DEL DOCUMENTO

- **Objetivo General**

Definir los procedimientos de carácter técnico para preservar la reserva estadística en los microdatos de la base de datos insumo de la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño institucional Departamental EDID 2018, que el DANE entregará para uso público.

- **Objetivos Específicos**

Determinar las variables, a nivel de microdato, producto de la recolección de información que realiza el DANE a través de la encuesta sobre ambiente y desempeño institucional departamental a servidores(as) públicos de 32 gobernaciones y de Bogotá Distrito Capital (Alcaldía y 12 Secretarías Distritales); las cuales serán de uso público, bajo licencia y en sitio especializado, preservando la reserva estadística, el principio de confidencialidad y siguiendo las recomendaciones internacionales.

1.2 CARACTERÍSTICAS DE LA ENCUESTA

OBJETIVOS DE LA ENCUESTA

Objetivo General

Conocer la percepción de las y los servidores de las entidades territoriales sobre el ambiente y el desempeño institucional en las 32 Gobernaciones y el Distrito Capital en las que prestan sus servicios.

Objetivos Específicos

- Obtener información sobre la percepción de las y los servidores de las entidades territoriales respecto al ambiente institucional de las gobernaciones y el Distrito Capital, a partir del conocimiento sobre el nivel existente de credibilidad en las reglas, en las políticas y frente a la suficiencia de los recursos.
- Recoger información sobre la percepción de las y los servidores de las entidades territoriales respecto al desempeño institucional de las entidades, a través del

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 4 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

conocimiento sobre los logros alcanzados en gestión por resultados, rendición de cuentas, bienestar laboral y prácticas irregulares.

- Recoger información sobre la percepción de las y los servidores de las gobernaciones y el Distrito Capital respecto a la participación ciudadana y la planeación del desarrollo de los departamentos.
- Generar indicadores de desarrollo institucional que permitan clasificar las organizaciones en un momento dado y comparar su evolución a lo largo del tiempo..

- **¿A quién se dirige la encuesta?**

A las y los servidores públicos territoriales (libre nombramiento y remoción, carrera administrativa y provisionales) que laboran en la administración central del Departamento/ Distrito Capital y tienen al menos seis meses de servicio en la entidad. En total 32 gobernaciones y Distrito Capital (Alcaldía y 12 Secretarías Distritales)

- **¿Periodo de recolección?**

La recolección de los datos se realizó del 1 de octubre al 15 de diciembre de 2018.

- **¿A quiénes se les aplica la encuesta?**

La unidad de observación objeto de esta encuesta son las y los servidores públicos de las Gobernaciones Departamentales y el Distrito Capital, con más de seis (6) meses de servicio en la entidad y que laboran en nivel central de estas entidades, los cuales son estratificados de la siguiente forma:

- Nivel 1. Directivo/ asesor.
- Nivel 2. Profesional/ técnico.
- Nivel 3. Asistencial.

- **¿Cómo se recolecta la información?**

La recolección de la encuesta se realiza mediante dos métodos:

- Principalmente por auto-diligenciamiento de un formulario electrónico a través de la página web del DANE.
- Auto diligenciamiento a través de formulario físico.

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 5 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

1.3 ESTRUCTURA CUESTIONARIO

El cuestionario consta de 250 literales que permiten profundizar aspectos relacionado con el ambiente y el desempeño institucional de las entidades públicas del orden territorial, a través de las percepciones de sus servidores(as). El siguiente cuadro resume la estructura del cuestionario.

Tabla1. Estructura de cuestionario

Nombre	Descripción	Capítulos (CAP), preguntas (P) y literales (L)
INSTRUCCIONES GENERALES	Contiene la información básica de la encuesta, a partir de seis ayudas dirigidas a conocer el objetivo general, el periodo de referencia, los beneficios que se obtienen con la información recolectada, su carácter confidencial, el momento de publicación de los resultados y la disponibilidad de los resultados de versiones anteriores.	
UBICACIÓN LABORAL	Contiene toda la información relacionada con la ubicación laboral del encuestado.	(P) = 5
MÓDULO I	CREDIBILIDAD EN LAS REGLAS: los capítulos que contiene buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos respecto al ambiente laboral en que se implementan y desarrollan las reglas formales de la gestión pública.	(CAP) = 3
CAPÍTULO AMBIENTE LABORAL	C. Las preguntas buscan conocer su percepción como servidor(a) público sobre el grado de satisfacción respecto al reconocimiento de su labor en la entidad, a los incentivos laborales ofrecidos por ella y al entorno laboral en que se desarrollan sus actividades.	(P) = 14 (L) = 86
CAPÍTULO ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS FÍSICOS	D. Los enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos sobre la administración de los recursos físicos.	(P) = 6 (L) = 18
CAPÍTULO EVALUACIÓN CONTROL	E. Y Los enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos con relación al seguimiento en la administración de recursos físicos y el ambiente laboral.	(P) = 11 (L) = 38

PROCESO: Procesos Misionales

SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID

ELABORÓ: Temática EDID

REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE

APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE

MÓDULO II		CREDIBILIDAD EN LAS POLÍTICAS: los capítulos que contiene buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos respecto a la implementación de políticas y directrices en la entidad.	(CAP) = 3
CAPÍTULO DIRECTRICES INTERNAS ENTIDAD	A	F. Los enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores con respecto a las normas y orientaciones que rigen la actuación de una entidad en asuntos de carácter interno.	(P) = 3 (L) = 15
CAPÍTULO POLÍTICAS EXTERNAS		G. Los enunciados buscan conocer la percepción sobre los lineamientos que provienen de entidades de mayor jerarquía.	(P) = 3 (L) = 11
CAPÍTULO EVALUACIÓN CONTROL		H. Los enunciados que contiene buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos con relación al seguimiento de las políticas y directrices.	(P) = 8 (L) = 36
MÓDULO III		PLANEACIÓN Y PRESUPUESTO: los capítulos que contiene buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos sobre la planeación de los recursos humanos, físicos y presupuestales de la entidad.	(CAP) = 2
CAPÍTULO PLANEACIÓN		I. Los enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos con respecto a la previsión que se tiene de los recursos para lograr los objetivos de cada entidad.	(P) = 3 (L) = 16
CAPÍTULO PRESUPUESTO		J. Los enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores públicos con respecto al proceso presupuestal de la entidad.	(P) = 5 (L) = 15
MÓDULO IV		PLAN DE DESARROLLO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA: los siguientes capítulos buscan conocer la percepción de los servidores públicos sobre el alcance y realización del plan de desarrollo, la influencia e importancia de la participación ciudadana para el mismo y para las entidades territoriales.	(CAP) = 2
CAPÍTULO PLANEACIÓN DESARROLLO	K. DEL	Los siguientes enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores de las entidades territoriales con relación a la calidad del diseño y el alcance del Plan de Desarrollo Territorial.	(P) = 2 (L) = 8

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 7 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

CAPÍTULO PARTICIPACIÓN CIUDADANA	L. Los siguientes enunciados buscan conocer la percepción de las y los servidores de las entidades territoriales con respecto a la participación ciudadana en los planes y programas que desarrollan sus entidades y la importancia de la misma para el departamento.	(P) = 2
		(L) = 7
TOTAL EDID 2018		(P) = 62 (L) = 250

1.4 PROCESAMIENTO DE DATOS

El procedimiento para anonimizar o preservar la reserva estadística en las bases de microdatos de la Encuesta sobre ambiente y desempeño institucional EDID 2018 que el DANE entregará para uso público es el de suprimir variables de esas bases.

Con este propósito, la base de la EDID 2018 tiene la siguiente estructura:

1. Variables de identificación: corresponde al conjunto de variables que identifican la información relacionada con la información suministrada por las oficinas de recursos humanos de cada una de las entidades objeto de estudio. (Capítulo b: Ubicación laboral).
2. Variables observadas: corresponde al conjunto de información que se toma directamente en las fuentes como parte del operativo de recolección. (Modulo I a módulo IV; capítulo C a capítulo L)
3. Variables de proceso: estas variables están relacionadas con el procesamiento posterior que sufre la información con el fin de generar el índice.

En ese sentido, el proceso para entregar una base de microdatos anonimizados a partir de la información insumo de la EDID que preserve la reserva estadística consiste en suprimir bloques de variables, o variables dentro de los bloques mencionados.

Las exclusiones se establecen puntualmente en las variables de identificación, específicamente para los datos relacionadas con el nivel jerárquico y el tiempo de servicio en la entidad. Estas variables no se incluyen en la base con el propósito de eliminar la posibilidad de identificar una fuente, especialmente cuando se consulta los resultados de las entidades que cuentan con menor tamaño de muestra.

Como parte del proceso de anonimización, en el [Archivo Nacional de Datos - ANDA](#) se pone a disposición del público los microdatos en dos archivos:

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 8 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

- La información marcada como EDID_2018_REGION, contiene los datos agregados a nivel de regiones colombianas (no se incluyen datos por entidad). La información marcada como EDID_2018_ENTIDAD contiene los datos desagregados a nivel de entidad y únicamente se entrega con la variable de identificación SEXO.

Las bases de microdatos anonimizadas se publican como “archivos de uso público” La documentación relacionada está disponible libremente para los usuarios.

1.4.1 VARIABLES DE IDENTIFICACIÓN

Variables de identificación: selección muestral y operativo en campo

Para la construcción del marco muestral, a partir del cual se realiza la selección de la muestra, las oficinas de recursos humanos de cada una de las entidades objeto de estudio, suministran la información de contacto de las y los servidores públicos que laboran en la sede principal de la entidad.

A partir de esta información se realiza la selección de las y los servidores públicos encuestados, considerando que estas variables sólo son utilizadas durante la recolección de información para acceder a la entidad y contactar a las y los servidores públicos encuestados. En algunos casos, cuando se realizan verificaciones del operativo de campo, se contacta a los informantes con el propósito de validar la información básica y tener controles operativos sobre la realización de la encuesta.

Las variables de identificación son:

Entidad, área, cédula, nombre, cargo, nivel jerárquico, sexo, municipio, sede, teléfono, correo electrónico.

En cumplimiento del artículo 5 de la Ley 79 de 1993, estas variables son absolutamente confidenciales, están protegidas por la reserva estadística y por ningún motivo se incluye en las bases de datos de acceso público; así como tampoco se encuentran dentro de las bases de datos utilizadas al interior del DANE para la generación de estadística básica.

En consecuencia, todas las variables relacionadas con identificación de las fuentes son eliminadas de las bases de datos.

Variables de identificación Capítulo B identificación laboral

B1 - Codent: Entidad: corresponde al nombre completo de la entidad en la cual trabaja el servidor público. En el formato web esta pregunta se encuentra prediligenciada, mientras que en el cuestionario físico, debe marcarse durante el proceso de recolección.

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 9 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

A cada una de las entidades objeto de estudio, se le asigna un código número de identificación (ver diccionario de datos).

B2 Cargo que desempeña dentro de la entidad: la investigación establece de manera general para todas las entidades objeto de estudio, tres niveles jerárquicos para clasificar las y los servidores públicos que diligencian la encuesta, de la siguiente manera:

- Nivel 1: directivo/ asesor
- Nivel 2: profesional/técnico
- Nivel 3: asistencial

A partir de 2016, los niveles jerárquicos se presentan en la base de datos de manera desagregada en cinco categorías de la siguiente manera:

- Directivo
- Asesor
- Profesional
- Técnico
- Asistencial

(Esta variable solo está disponible en la base EDID_2018_REGIÓN)

B3 Tiempo de servicio en la entidad: a partir de esta pregunta las y los servidores inician el diligenciamiento. Esta pregunta permite conocer el tiempo de permanencia del encuestado en la entidad, y por ende, tener un indicio sobre su experiencia acerca de ella. (Esta variable solo está disponible en la base EDID_2018_REGIÓN)

B4 Sexo: esta pregunta determina el sexo del encuestado. El encuestado solo puede seleccionar una opción de respuesta.

B5 Nivel educativo: esta pregunta determina el nivel educativo más alto alcanzado por el encuestado. Debe seleccionar sólo una opción. (Esta variable solo está disponible en la base EDID_2018_REGIÓN)

Sin embargo, con propósitos de consulta se crea una nueva variable 1) Región (REGIÓN) en la cual se agrupan las entidades participantes de acuerdo las regiones definidas por el DANE para la desagregación de información regional, las cuales se conforman de la siguiente manera:

- Bogotá: se asume Bogotá D.C como región, agrupando a la Alcaldía Mayor de Bogotá y las Secretarías Distritales.
- Atlántica e Insular: las gobernaciones de Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Sucre y San Andrés, Providencia y Santa Catalina (8 departamentos).
- Oriental: Boyacá, Cundinamarca, Meta, Norte de Santander y Santander (5 departamentos, excluye Bogotá D.C).

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018		CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 10 FECHA: (13-12-2018)
	PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE	

- Central: Antioquia, Caldas, Caquetá, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima (7 departamentos).
- Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca (4 departamentos).
- Amazonía / Orinoquía: Arauca, Casanare, Vichada, Putumayo, Amazonas, Guainía, Guaviare y Vaupés (8 departamentos).

La codificación de estas variables se encuentra en el archivo Diccionario de base de datos EDID 2018.

En caso que la solicitud de información requiera un nivel de desagregación por entidad, es posible acceder a una base anonimizada adicional, en la cual, para prevenir la posible identificación de algunas de las fuentes, se suprimen las variables que identifican: el cargo que desempeña en la entidad (B2), el tiempo de servicio en la entidad (B3) y el nivel educativo (B5). Las únicas variables de identificación que se entregan para consulta con este nivel de desagregación son entidad (CODENT), y sexo (B4).

Para el Distrito Capital, cada una de las Secretarías y la Alcaldía Mayor les fue asignado un código que las identifica a cada una, sin embargo para la población de datos, los resultados se presentan adicionalmente de manera agregada para Bogotá Distrito Capital (Código 801)

1.4.2 VARIABLES OBSERVADAS

Al tratarse de una encuesta de percepción con respuestas cerradas es posible presentar los resultados para cada una de las variables de la encuesta abarcando el contenido del cuestionario desde el Módulo I -Capítulo C – C1a hasta el Módulo IV – Capítulo L –L2d. De esta manera no se realizan exclusiones a este conjunto de variables.

1.4.3 VARIABLES DE PROCESO

Este conjunto de variables identifica los procesos que sigue la información una vez se ha recolectado, el objetivo principal de este componente es preparar la información insumo para que pueda emplearse en el cálculo de los resultados y agregaciones. Así dentro de este componente se incluye los códigos por REGIÓN (REGION) y el factor de expansión final (FEXPFINAL).

1.5 DISPOSICION DE DATOS

Una vez surtido el proceso mencionado anteriormente, por el cual se preserva la reserva estadística, para la base de datos considerada a partir de la información insumo de la EDID_2018 que serán de consulta para uso público, se cuenta con un anexo que contiene el diccionario de variables que se tienen disponibles en la base de datos en cuestión con

	Manual Anonimización de las Bases de la Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID 2018	CÓDIGO: DSO-EDID-ANO VERSIÓN: 6 PÁGINA: 11 FECHA: (13-12-2018)
PROCESO: Procesos Misionales	SUBPROCESO: Encuesta Sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental EDID	
ELABORÓ: Temática EDID	REVISÓ: Coordinación Temática Social DIMPE	APROBÓ: Dirección Técnica DIMPE

lo cual se facilite su uso al público en general, adicionalmente se cuenta con la ficha metodológica que describe las características de la operación estadística.

1.6 APLICACIÓN DE LINEAMIENTOS PARA ANONIMIZACIÓN

La Oficina de Sistemas será la responsable de ejecutar las indicaciones dadas en el documento para la generación de las bases de datos anonimizadas que se dispondrán al público mediante consulta en sitio especializado en el DANE.

1.7 DICCIONARIO BASE DE DATOS

En el archivo Diccionario de base de datos EDID 2018 se incluye la información correspondiente a las variables, características y valores incluidos en la base de datos para uso público.